



Datum: 30.9.2015

Številka: 007-8/2012-2103

OBČINSKI SVET OBČINE KOČEVJE

ZADEVA:

Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Kočevje – skrajšani postopek

PREDLAGATELJ:

Župan občine Kočevje

POROČEVALKA:

Marta Briški, vodja oddelka za družbene dejavnosti ter splošne in pravne zadeve

PRAVNA PODLAGA:

3. in 8. člen Zakona o zavodih (Uradni list RS, št. 12/91, 8/96, 36/2000-ZPDZC, 127/06-ZJZP), 5. in 8. člen Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – UPB, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF in 14/13), 18. člen Statuta Občine Kočevje (Uradni list RS, št. 32/15) ter 72. in 87. člen Poslovnika Občinskega sveta Občine Kočevje (Uradni list RS, št. 49/15)

NAMEN:

Obravnavanje in sprejem predlaganega odloka

PRISTOJNO DELOVNO TELO:

Odbor za družbene dejavnosti

PREDLOG SKLEPA:

Sprejme se Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Kočevje v predlaganem besedilu

ŽUPAN

dr. Vladimir PREBILIČ

1. NASLOV AKTA

Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Kočevje

2. UVOD

2.1. Pravni temelj

Pravna podlaga za sprejem predlaganega odloka je Zakona o zavodih (Uradni list RS, št. 12/91, 8/96, 36/2000-ZPDZC, 127/06-ZJZP), 5. in 8. člen Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – UPB, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF in 14/13), 18. člen Statuta Občine Kočevje (Uradni list RS, št. 32/15) ter 72. in 87. člen Poslovnika Občinskega sveta Občine Kočevje (Uradni list RS, št. 49/15).

2.2. Ocena stanja in razlogi za sprejem

Občinski svet Občine Kočevje je na svoji 37. redni seji dne 10.7.2014 sprejel Odlok o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Kočevje, ki je bil objavljen v Uradnem listu RS, št. 63/14.

Z navedenim odlokom je bil ustanovljen javni zavod, ki opravlja zdravstveno dejavnost na primarni ravni, določeni so organi javnega zavoda in njihove pristojnosti, sredstva za delo javnega zavoda in urejena razmerja med ustanoviteljem in javnim zavodom.

V navedenem odloku je tako med drugim določeno, da soglasje k sistemizaciji delovnih mest, določitev katere je v pristojnosti direktorja javnega zavoda, poda ustanovitelj. Takšna ureditev se je v praksi pokazala kot premalo operativna, saj se sistemizacija zaradi pridobivanja različnih programov s strani Zavoda za zdravstveno zavarovanje pogosto spreminja. Z namenom hitrejši odzivnosti se s spremembami predlaga, da soglasje k sistemizaciji da župan.

Veljavni odlok ne ureja vprašanja plačila sejin članom sveta in povračila stroškov prevoza na seje sveta, kar se, zaradi poenotenja pri vseh javnih zavodih, katerih ustanoviteljica je občina Kočevje, ureja s predlaganimi spremembami.

Prav tako v veljavnem odloku ni urejeno vprašanje razpolaganja presežka prihodkov nad odhodki. To pomanjkljivost se ureja s predlaganim novim 23.a členom.

2.3. Cilji in načela odloka

Cilj predlaganega odloka je urediti področja, ki jih veljavni odlok ne ureja (sejnine in razpolaganje s presežkom prihodkov nad odhodki) in omogočiti javnemu zavodu hitro prilagajanje sistemizacije, z namenom zagotoviti občanom izvajanje čim številnejših zdravstvenih programov na območju občine Kočevje in seveda njihovo kvalitetno izvajanje.

2.4. Javna obravnava

2.5. Ocena finančnih posledic

Predlagane spremembe odloka bodo lahko, odvisno od poslovanja javnega zavoda, imele posledice na prihodkovni strani proračuna.

3. RAZLOGI ZA SKRAJŠAN POSTOPEK

Ker gre za manj zahtevne spremembe in dopolnitve odloka se v skladu s prvo alineo prvega odstavka 87. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Kočevje predlaga sprejem odloka po skrajšanem postopku.

4. BESEDILO ODLOKA

Na podlagi 3. in 8. člena Zakona o zavodih (Uradni list RS, št. 12/91, 8/96, 36/2000-ZPDZC, 127/06-ZJZP), 5. in 8. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – UPB, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF in 14/13), 18. člena Statuta Občine Kočevje (Uradni list RS, št. 32/15) ter 72. in 87. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Kočevje (Uradni list RS, št. 49/15) je Občinski svet občine Kočevje na svoji _____redni seji dne _____ sprejel

ODLOK

o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Kočevje

1. člen

V Odloku o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Kočevje (Uradni list RS št. 63/2014; v nadaljevanju: odlok) se za 10. členom doda nov 10.a člen, ki se glasi:

»10.a člen

(pravica do povračil stroškov članov sveta)

- (1) Član sveta javnega zavoda je upravičen do povračila potnih stroškov za prihod na sejo sveta in sicer v skladu s predpisi, ki veljajo za povračilo potnih stroškov zaposlenim v državnih organih oziroma samoupravnih lokalnih skupnostih.
- (2) Član sveta je upravičen tudi do sejnine in sicer v višini 75% sejnine, ki jo določa uredba, ki ureja sejnine v javnih zavodih, katerih ustanoviteljica je država.
- (3) Ne glede na navedeno skupni znesek, ki se lahko izplača za povračilo potnih stroškov in sejin ne sme preseči zneska, določenega v finančnem načrtu javnega zavoda.“

2. člen

V tretjem odstavku 11. člena se v šesti alineji beseda "ustanovitelja" nadomesti z besedo "župana".

3. člen

V prvem odstavku 20. člena se v drugi alineji beseda "ustanovitelja" nadomesti z besedo "župana".

4. člen

Za 23. členom se doda nov 23.a člen, ki se glasi:

»23.a člen

(presežek prihodkov nad odhodki)

- (1) Presežek prihodkov nad odhodki, zmanjšan za znesek z letnim planom odobrenih investicij in investicijskega vzdrževanja ter nakup opreme za opravljanje in razvoj zdravstvene dejavnosti, ki jih odobri svet zavoda in za znesek sredstev za plačilo dodatne delovne uspešnosti v skladu z zakonom, mora zavod vplačati v proračun Občine Kočevje.

(2) Svet zavoda vsako leto po sprejemu zaključnega računa za preteklo leto in v skladu s finančnim načrtom za tekoče leto ugotovi višino sredstev iz prejšnjega odstavka, ki jih mora zavod prenesti na ustanovitelja najkasneje do 30. aprila tekočega leta.«.

5. člen

V 28. členu se šesta alineja črta.

PREDHODNE IN KONČNE DOLOČBE

6. člen

Zavod mora statut zavoda in druge akte uskladiti s tem odlokom najkasneje v roku dveh mesecev po njegovi uveljavitvi.

7. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.
Kočevje, dne

dr. Vladimir Prebilič
Župan občine Kočevje

Obrazložitev k členom:

K 1. členu:

S predlaganim novim 10.a členom se ureja upravičenost članov sveta javnega zavoda do sejnine in do povračila potnih stroškov za prihode na seje. Področje upravičenosti do sejin članom svetov javnih zavodov do sedaj ni bilo urejeno, zato so nekateri javni zavodi sejnine izplačevali, drugi zopet ne. Ureditev na tem področju sledi ureditvi nedavno sprejetega akta o ustanovitvi javnega zavoda za področje turizma in kulture in spremembi akta o ustanovitvi PIK. Ob predpostavki, da bodo na leto sklicane tri redne in štiri dopisne seje bo za sejnine treba zagotoviti cca 1.510,00 EUR na leto.

K 2. členu:

S predlagano rešitvijo tega člena se kot soglasodajalca k sistemizaciji delovnih mest javnega zavoda določa župana. S tem se omogoči možnost hitrejše spremembe sistemizacije delovnih mest, ki pogosto nastane kot posledica pridobitve novih zdravstvenih programov.

K 3. in 5. členu:

Predlagana sprememba 20. in 28. člena je posledica predlagane spremembe 11. člena odloka (2. člen predloga odloka).

K 4. členu:

Zakon o računovodstvu (Uradni list RS, št. 23/99, 30/2002-ZJF-C), ki se izrecno uporablja za posredne proračunske uporabnike, kamor spadajo tudi javni zavodi, v drugem odstavku 19. člena jasno določa, da o uporabi presežka prihodkov nad odhodki odloča ustanovitelj zavoda. Seveda pa lahko ustanovitelj z aktom o ustanovitvi določi namen porabe presežka prihodkov nad odhodki in organ, ki o tem odloča. S predlagano rešitvijo se presežek prihodkov nad odhodki prvenstveno nameni investicijam in investicijskemu vzdrževanju ter nakupu opreme za opravljanje dejavnosti, ki jih odobri svet javnega zavoda. Preostanek sredstev pa je javni zavod dolžan do 30. aprila tekočega leta vplačati v proračun občine Kočevje. Takšna rešitev je vgrajena tudi v akt o ustanovitvi javnega zavoda Lekarna Kočevje.

K 6. členu:

Ker morajo biti notranji akti javnega zavoda usklajeni z aktom o ustanovitvi, je v predlaganem 6. členu določen rok, do katerega mora zavod to urediti.

K 7. členu:

S tem členom se določa rok uveljavitve odloka.

Členi Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Kočevje, ki se spreminjajo

11. člen (pristojnosti in naloge)

- (1) Direktor opravlja poslovodno funkcijo in funkcijo vodenja strokovnega dela zavoda.
- (2) Direktor organizira in vodi delo in poslovanje zavoda, predstavlja in zastopa zavod in je odgovoren za zakonitost dela zavoda.
- (3) Direktor opravlja zlasti naslednje naloge:
 - organizira, načrtuje in vodi delo zavoda,
 - vodi strokovno delo zavoda,

- pripravlja letni in strateški načrt oziroma program dela in razvoja zavoda,
- pripravlja predlog finančnega načrta in zaključnega računa ter druga letna poročila,
- pripravlja načrt nabave osnovnih sredstev in investicijskega vzdrževanja,
- določa sistemizacijo delovnih mest s soglasjem ~~ustanovitelja~~ **župana**,
- odloča o sklepanju delovnih razmerij in disciplinski odgovornosti zaposlenih,
- sprejema splošne akte zavoda, ki niso v pristojnosti sveta zavoda,
- sklepa pravne posle in podpisuje vse listine zavoda, razen tistih, ki jih lahko na podlagi predpisov ali statuta zavoda podpisujejo druge osebe (npr. računovodje),
- opravlja vse druge naloge in izvršuje pristojnosti, ki jih določa pozitivna zakonodaja in ki niso izrecno pridržane drugim organom.

20. člen **(vrste splošnih aktov)**

(1) Zdravstveni dom ima:

- statut, s katerim se ureja organizacija zavoda, organi, njihove pristojnosti in način odločanja ter druga vprašanja, pomembna za opravljanje dejavnosti in poslovanja zavoda. Statut sprejme svet zavoda s soglasjem ustanovitelja;
- akt o sistemizaciji delovnih mest, ki ga sprejme direktor s soglasjem ~~ustanovitelja~~ **župana**;
- druge splošne akte, s katerimi se urejajo vprašanja, pomembna za opravljanje dejavnosti in poslovanja zavoda, v skladu s statutom. Druge splošne akte sprejme svet zavoda, če ni s statutom določeno, da jih sprejme direktor.

(2) Predloge splošnih pravnih aktov (statut, pravilniki ipd.), ki so pomembni za položaj in status uslužbencev, je pred sprejetjem potrebno objaviti na način, da se lahko z njimi seznanijo vsi uslužbenci, ter določiti rok za podajo pripomb in predlogov.

28. člen **(soglasja ustanovitelja)**

Zdravstveni dom mora pridobiti soglasje ustanovitelja za:

- spremembo imena in sedeža,
- imenovanje in razrešitev direktorja,
- sprejem statuta,
- razširitev ali spremembo dejavnosti,
- poslovne usmeritve za organizacijo, izvajanje in financiranje nadstandardnih storitev,
- ~~sistemizacijo delovnih mest,~~
- stimulatивно nagrajevanje zaposlenih iz presežka prihodkov, pridobljenega z opravljanjem pridobitne dejavnosti.